

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea alin. (3) al art. 26 din Regulamentul privind transportul pe căile ferate din România, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 7/2005

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Ordonanța Guvernului nr. 7/2005 are ca obiect stabilirea normelor cu privire la drepturile, obligațiile și răspunderile administratorului și gestionarilor infrastructurii feroviare, ale operatorilor de transport feroviar și ale beneficiarilor transporturilor efectuate pe căile ferate din România. Conform celor invocate de Comisia Europeană în dosarul EU Pilot 4398/12/MOVE, legislația națională de implementare a Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar de către CFR Călători nu este conformă cu dreptul UE, atrăgându-se atenția autorităților române că art. 30 din Anexa I a Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar de către CFR Călători în România, referitor la răspunderea operatorilor pentru transportul călătorilor și al bagajelor în caz de deces sau vătămare corporală și la stabilirea ca limită minimă a daunelor-interese acordate în acest sens la 175.000 unități de cont per pasager, echivalent a 190.000 euro, nu este corect implementat în legislația națională, întrucât este stabilită o limită inferioară celei indicate la art. 30 din anexa I a regulamentulului menționat. În 2012, a fost publicat Raportul „Evaluarea Regulamentului 1371/2007” efectuat de către Steer Davies Gleave, prin care se recomandă ca în cazul accidentelor feroviare și pentru implementarea corectă a prevederilor art. 12 alin. 1 și ale art. 30 alin. (2) din Anexa Regulamentului Comisiei Europene 1371/2007, cuantumul despăgubirilor să fie de cel puțin 175.000 unități de cont per pasager, echivalent a 190.000 euro/călător. România a transmis Comisiei un răspuns în dosarul EU Pilot evocat, prin care se angajează ca, până în luna februarie 2014, legislația națională de punere în aplicare a art. 30 din Anexa I a Regulamentului nr. 2007/1371, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 7/2005 pentru aprobarea Regulamentului
---------------------------------	--

	privind transportul pe căile ferate din România, să fie modificată, conform dispozițiilor art. 30 din Anexa I din regulament. În cazul întârzierii autorităților de a lua măsurile corespunzătoare asumate, prin care să se asigure implementarea corectă a prevederilor regulamentului, există riscul declanșării de către Comisie a acțiunii în constatarea neîndeplinirii a obligațiilor de stat membru, potrivit art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, putând fi declanșată prima fază a procedurii de infringement, punerea în întârziere. Pentru evitarea declanșării acțiunii este esențială implementarea corectă, în toate elementele sale, a Regulamentului 1371/2007 prin modificarea legislației de implementare, în modul în care și în termenul comunicat Comisiei Europene în dosarul 4398/12/MOVE în temeiul art. 258 din TFUE.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune modificarea art. 26 alin. (3) din Regulamentul privind transportul pe căile ferate din România aprobat prin Ordonanței Guvernului nr. 7/2005. Această modificare constă în majorarea limitei maxime a echivalentului în lei a daunelor-interese de la 75.000 Euro la 190.000 Euro pentru fiecare călător, în vederea îndeplinirii solicitărilor Comisiei Europene din dosarul EU Pilot nr. 4398/12/MOVE. Menționăm faptul că, potrivit actului Comisiei Europene referitor la dosarul EU Pilot nr. 4398/12 precum și urmare a corespondenței oficiale suma stabilită prin prezentul proiect de act normativ a fost acceptată ca fiind corectă de către aceasta, confirmându-ne că vor închide dosarul la momentul notificării prezentului act normativ, nemaexistând pericolul declanșării unei acțiuni de infringement.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ poate mari cheltuielile cu primele de asigurare a operatorilor feroviari.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii Lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Se pot mări primele de asigurare pentru Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” S.A..					
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: buget de stat bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ creează cadrul de aplicare a dispozițiilor art. 12 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr.1371/2007 al Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar, așa cum sunt acestea reglementate în detaliu la art. 30 alin. 2 din anexa I a regulamentului.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Actul normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 944/2014. Proiectul de act normativ nu necesită avizul Consiliului Economic și Social, Consiliului Concurenței.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. 1 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind modificarea alin. (3) al art. 26 din Regulamentul privind transportul pe căile ferate din România, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 7/2005, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

